

## РОССИЙСКО-ФРАНЦУЗСКИЕ ОТНОШЕНИЯ (1992 – 1995)

Партнерские отношения между Россией и Францией, их народами имеют длительную историю с древнего периода до настоящего времени, и на всех этапах они были очень важны для обеих стран. Основой русско-французских отношений в конце XIX в. был Русско-французский союз 1891 – 1893 гг. После революции 1917 г. эти отношения претерпели резкие изменения от полного разрыва отношений до постепенного их развития с учетом новой политической обстановки как в Советской России, так и в Европе. Советско-французские отношения во второй половине XX в. так же оставались неоднозначны. На протяжении послевоенных лет отношения СССР и Франции были крайне неравными: от тесного сотрудничества в период разрядки в 60 – 70-е гг. до почти полного демонтажа политических отношений после прихода к власти во Франции в 1981 г. правительства социалистов. Поэтому французские исследователи считали, что поиски конструктивного диалога с СССР являлись наиболее сложным аспектом внешней политики Франции.

С началом «перестройки» в Советском Союзе во Франции появились надежды, что новое советское правительство будет проявлять большее понимание в вопросах международных отношений. Но отсутствие в СССР на протяжении ряда лет конкретных шагов к рыночной политике, заметный экономический кризис, медленный процесс демократизации, а так же начавшиеся в конце 80-х гг. процессы дезинтеграции и дестабилизации, опять привели к охлаждению отношений. Камнем преткновения на пути развития советско-французских отношений в тот период был вопрос о французском ядерном оружии, которое советское руководство безуспешно пыталось сделать предметом многостороннего обсуждения для включения его в процесс сокращения. Франция же решительно отвергла эту идею, поскольку считала это задачей сверхдержав.

Особенно остро на тот момент для Франции стоял вопрос об объединении Германии, поскольку это стало возможным именно благодаря усилиям М.С. Горбачева. Так как французское руководство не было готово к тому, что процесс объединения будет настолько стремительным, Ф. Миттеран предпринял попытку приостановить воссоединение двух германских государств путем личных переговоров с М.С. Горбачевым.

Несмотря на это, произошло существенное сближение позиций обеих стран по проблеме прав человека. Подтверждением этого может служить совместная резолюция, представленная СССР и Францией на Парижской конференции 1989 г. по правам человека, орга-

низованной в рамках СБСЕ, в которой формулировались принципы создания правового пространства в Европе.<sup>1</sup>

Именно в Париже в 1985 г. М.С. Горбачев впервые употребил термин «общеевропейский дом». Продолжая идеи «европеизма» и голлистской концепции «Европы от Атлантики до Урала» эта идея дала толчок развитию качественно новых отношений в Европе с целью создания из нее центра, способного вести сильную и целенаправленную политику. В ответ этой идее во Франции возникла идея создания «европейской конфедерации», которую выдвинул президент Миттеран в первый день 1990 г.<sup>2</sup>

«Бархатные революции» в странах Восточной Европы, ликвидация Организации Варшавского Договора, Объединение Германии и значительное ослабление роли Советского Союза на мировой арене создали для Франции проблему корректировки своей внешней политики в сложившихся новых условиях. Теперь основным ее направлением была активизация процесса европейской интеграции с целью создания в Европе силы, способной противостоять американской гегемонии. Поскольку биполярный мир явно становился однополярным, важное место во французской внешней политике отводилось отношениям с Советским Союзом, а после событий 1991 г. и с ее преемницей.

Крупным событием, завершающим эпоху советско-французских отношений было подписание 29 октября 1990 г. Договора о согласии и сотрудничестве между СССР и Францией. Важным пунктом этого договора было обязательство Франции содействовать заключению соглашения между Советским Союзом и ЕС, а также консультации, взаимодействие и сотрудничество по всем международным проблемам, в решении которых обе страны будут принимать участие.<sup>3</sup> Отношения между Францией и Советским Союзом могли бы быть намного плодотворнее, если бы все решения, достигнутые во время встреч на высшем уровне, закреплялись бы в последующей практике.

Тема развития русско-французских отношений на новом для России историческом этапе остается актуальной и сегодня, т.к. позволяет проследить эволюцию, которая произошла в партнерских отношениях двух стран после событий второй половины 1991 г. На международной арене появилась новая Россия, стремящаяся к демократическим реформам. Подобные реформы требовали последовательного изменения внешнеполитического курса страны – появилась необходимость перестраивать отношения с другими партнерами в соответствии с внутренними изменениями в стране. Эта участь не обошла и русско-французские отношения.

---

<sup>1</sup> Зуева К. Российско-французские отношения: реальность и тенденции // Мировая экономика и международные отношения. – 1992. - № 12. – С. 134.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

Рубеж 1991 и 1992 гг. стал переломным моментом в отношениях нашей страны с Францией. Россия стала правопреемницей Советского Союза во многих сферах, в том числе и в сфере международных отношений, но поскольку правовая основа России кардинально отличалась от правовых основ СССР, вектор развития российско-французских отношений во многом изменил свое направление.

После 1991 г. отношения уже новой России с Францией несколько приостановились, поскольку у обеих стран не было точек экономического и политического соприкосновения. Немаловажным было так же и то, что президент Франции Ф. Миттеран до самого последнего момента поддерживал М.С. Горбачева, и потому так трудно налаживался его контакт с президентом России.<sup>4</sup>

При сложившихся обстоятельствах, большой удачей для России на тот период времени была заинтересованность Франции в поддержке России. Речь идет о создании системы общеевропейской безопасности, по которой взгляды Парижа и Вашингтона кардинально расходились. Последний был заинтересован в сохранении влияния на европейские дела через НАТО, в оппозиции к которой Франция находится с 1966 г. Поскольку руководство России тоже не было заинтересовано в расширении влияния НАТО, Россия и Франция быстро смогли найти общий интерес в сотрудничестве. Именно этими причинами объясняется тот факт, что во время визита в Париж президента России Б.Н. Ельцина 5–7 февраля 1992 г. был подписан новый Российско-французский договор. Договор содержит 26 статей, которые охватывают практически все виды межгосударственных отношений, но главный акцент был все же сделан на объединении усилий обеих стран в укреплении СБСЕ и совместной деятельности по созданию Договора о европейской безопасности. В целом договор имеет положительную направленность для России, если не считать 22-ой статьи, в которой говорится: «Российская Федерация и Французская Республика обязуются, по возможности в короткие сроки, договорится об урегулировании взаимных финансовых и имущественных претензий, касающихся интересов и собственности физических и юридических лиц обеих стран».<sup>5</sup> Речь идет о царских долгах, составляющих на тот период грандиозную сумму в 230 млрд. франков. Эта уступка со стороны России была сделана в ответ на обещанную французами дипломатическую поддержку, так же как и на предоставление крупных кредитов на сумму 3,5 млрд. франков. Так как Франция теперь может, опираясь на данный договор, с полным правом требовать удовлетворения своих претензий, правительство России начало активно работать в этом на-

<sup>4</sup> История международных отношений и внешней политики России (1648 - 2000) / Под ред. А.С. Протопопова – М., 2003. С. 326-327.

<sup>5</sup> Договор между Россией и Францией // Дипломатический вестник. – 29 февраля – 15 марта 1992. № 4 -5. С.25.

правлении. 27 ноября 1996 г. два бывших премьера – русский Виктор Черномырдин и французский Ален Жюппе – подписали в Париже «Меморандум о взаимопонимании относительно окончательного урегулирования взаимных претензий, возникших до 9 мая 1945 г.» Дальнейшим результатом этого «Меморандума» должны были стать русско-французские финансово-экономические соглашения об урегулировании взаимных претензий. Была достигнута следующая договоренность: Россия с 1997 г. выплачивает Франции до конца 2000 г. 400 млн. долларов США и к середине 1999 г. выплатила 2/3 этой суммы. В 2000 г. было выплачено еще 50 млн. долларов.

Во время визита президента России во Францию в 1992 г. так же были подписаны следующие документы, несомненно, играющие важную роль в становлении новых российско-французских отношений: Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Французской Республики о культурном сотрудничестве<sup>6</sup>, Протокол о сотрудничестве между Министерствами Иностранных Дел Российской Федерации и Французской Республики<sup>7</sup>.

После подписания данного пакета соглашений многие российские исследователи неоднократно отмечали, что в политике страны существовал «западный» крен в ущерб «восточному». Но и не следует недооценивать этот договор – Россия начала активное сотрудничество со странами ЕС как в дипломатическом направлении (примером такого сотрудничества может служить Совместное заявление России и ЕС по Нагорному Карабаху, сделанное в апреле 1992 г.), так и в экономической и культурной сферах.

В 1992 г. состоялись еще два визита российских политиков во Францию. 20–23 февраля 1992 г. состоялся официальный визит Председателя Верховного Совета Российской Федерации Р.И. Хасбулатова с целью участия в работе Конференции председателей европейских парламентов, которая проходила в Страсбурге под эгидой Парламентской Ассамблеи Совета Европы. В ходе визита состоялись встречи Р.И. Хасбулатова с генеральным секретарем Совета Европы К. Лалюмьером и председателем Парламентской Ассамблеи Совета Европы Д. Финсбергом, на которых обсуждались проблемы сотрудничества России с Советом Европы. Данный визит играет важную роль в складывании отношений между Россией и Европой не только потому, что дал возможность представить европейским парламентариям новую демократическую Россию, открыто информировать о происходящих в

---

<sup>6</sup> Соглашение между правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о культурном сотрудничестве // Дипломатический вестник. – 29 февраля – 15 марта 1992. - № 4 -5. С. 26-30.

<sup>7</sup> Протокол о сотрудничестве между Министерствами Иностранных Дел Российской Федерации и Французской Республики // Дипломатический вестник. – 29 февраля – 15 марта 1992. - № 4 -5. С. 30-31.

России процессах, но и главным образом потому, что с этого времени парламент России становился непосредственным участником формирования внешней политики страны. Таким образом, Россия продемонстрировала свою готовность к сотрудничеству и открытости по отношению к странам ЕС. Вторым визитом министра иностранных дел России состоялся 12 – 13 ноября, в ходе него был подписан ряд документов, расширяющих договорно-правовую базу двусторонних отношений в различных областях. В целом, можно сделать вывод, что 1992 г. был одним из самых плодотворных на этапе становления русско-французских отношений – благодаря подписанным документам эти отношения обрели правовую базу, что позволило России в дальнейшем проводить активную политику в данном регионе.

В 1993 г. также состоялось несколько визитов видных российских политиков во Францию, но перелом в отношениях между Западом и Россией случился в 1994 г. в связи с обострением Балканского кризиса. Хотя Россия из него не смогла выйти победительницей, но смогла доказать, что она остается великой державой, способной оказывать влияние на формирование внешней политики других стран. Именно по инициативе России была создана Контактная группа с целью разрешения кризиса на Балканах, в чем Франция оказала поддержку.

В ходе официального визита 19 – 21 мая 1994 г. министра иностранных дел Франции А. Жюппе в Россию, российское правительство поддержало проект Франции по Пакту Стабильности в Европе и настояло на посреднической роли России в «Партнерстве ради мира». В ответ французская сторона заявила о готовности содействовать скорейшему прохождению Россией формальностей, связанных со вступлением в Совет Европы.

С приходом к власти весной 1995 г. нового либерального президента Франции Жака Ширака отношения между Россией и Францией несколько изменились. Однако они все равно остались весомым компонентом тщательно продуманной и сбалансированной европейской политики России.